



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ВЕЛИКИЕ ЛУКИ

ул. Пушкина, д. 10/1, г. Великие Луки, 182113

10.12.2018

№ 02-0-2018

Ректору ФГБОУ ВО «Великолукская
государственная академия физической
культуры и спорта»

Шляхтову В.Н.

пл. Юбилейная, д.4, г. Великие Луки
182105

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о закупках
товаров, работ, услуг
отдельными видами
юридических лиц

Прокуратурой города проведена проверка исполнения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Великолукская государственная академия физической культуры и спорта» (далее – ФГБОУ ВО «ВЛГАФК», Учреждение, Заказчик), по результатам которой в деятельности Учреждения выявлены грубые нарушения действующего законодательства.

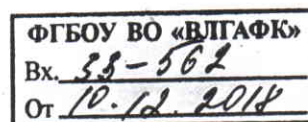
Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе автономными учреждениями.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ целями регулирования Федерального закона являются в т.ч., развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Одним из основополагающих принципов закупки товаров, работ, услуг, закрепленным в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ, является информационная открытость закупки.

Обеспечение прозрачности закупки позволяет заказчику удовлетворить потребности, возникающие в хозяйственной деятельности, а потенциальным участникам обоснованно сформировать свое предложение товаров, работ, услуг в условиях отсутствия коррупционных рисков.

ВЛ № 020723



В соответствии с частью 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе: 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона; 2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); 3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Однако, как показала проведенная проверка, в нарушение требований подпунктов 1, 3 пункта 3 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона; сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся за январь, февраль, март, апрель, май, июнь, июль, август, сентябрь, октябрь 2018 года ФГБОУ ВО «ВЛГАФК» размещены в единой информационной системе лишь 23.11.2018, т.е. после начала проведения проверки прокуратурой города Великие Луки.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 части 19 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, действующей до 01.07.2018, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, должен был размещать в единой информационной системе сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В нарушение указанной нормы сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства за январь, февраль, март, апрель, май, июнь 2018 года Учреждением в единой информационной системе не размещались.

Частью 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой

информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки), информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

В нарушение указанных требований план закупок ФГБОУ ВО «ВЛГАФК» на 2018 год, утвержденный 15.12.2017, размещен на официальном сайте только 23.11.2018, т.е. после начала проведения проверки прокуратурой города Великие Луки.

Нарушения Учреждением информационного обеспечения в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц имели место и в 2017 году.

Так, например, сведения об исполнении договора от 04.05.2017, заключенного с ИП Авакумовым И.Е. на осуществление работ по аварийному ремонту отдельных мест рулонной кровли пристройки здания общежития (библиотека), исполненного 15.06.2017, размещены в ЕИС лишь 23.11.2018. Вместе с тем, в силу части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ информация о результатах исполнения договоров вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения договора.

Несвоевременное размещение в единой информационной системе соответствующей информации ограничивает право потенциальных участников размещения заказа на получение полной и достоверной информации, что в свою очередь ведет к созданию предпосылок для установления коррупционной практики заключения договоров.

Причинами и условиями, способствовавшими нарушению требований федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц явилось ненадлежащее исполнение своих обязанностей программистом ФГБОУ ВО «ВЛГАФК», исполняющим обязанности контрактного управляющего.

Кроме того установлено, что по 7 договорам, заключенным в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, у ФГБОУ ВО «ВЛГАФК» на 01.11.2018 имелась задолженность в размере 114,8 тыс.руб., погашенная лишь 29.11.2018, т.е. после начала проведения проверки прокуратурой города Великие Луки.

Вместе с тем, согласно статье 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями. В соответствии с пунктом 1 статьи 314 ГК РФ если обязательство

предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено (в том числе в случае, если этот период исчисляется с момента исполнения обязанностей другой стороной или наступления иных обстоятельств, предусмотренных законом или договором), обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

Таким образом, обязательства должны исполняться надлежащим образом и в срок, установленный договором.

Несоблюдение сроков оплаты нарушает не только права поставщиков (подрядчиков), но и может повлечь незапланированные расходы средств ФГБОУ ВО «ВЛГАФК», так как в соответствии с пунктом 1 статьи 395 ГК РФ в случаях просрочки оплаты денежных средств подлежат уплате проценты на сумму долга.

Причинами и условиями, способствовавшими нарушению требований федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц явилось принятие Вами необходимых организационных решений, обеспечивающих исполнение требований Федерального закона № 223-ФЗ, в том числе по надлежащему исполнению обязательств по договорам.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, предварительно уведомив о месте, дате и времени его рассмотрения и принять конкретные меры по устранению причин и условий, способствовавших допущению нарушений Федерального закона № 223-ФЗ и недопущению их впредь, а именно: обеспечить своевременное размещение в единой информационной системе информации, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положением о закупке; усилить контроль за деятельностью контрактного управляющего; своевременно исполнять взятые на себя обязательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей программиста ФГБОУ ВО «ВЛГАФК», исполняющего обязанности контрактного управляющего.

3. О результатах и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом срок.

4. В ответе на представление отразить информацию о принятых конкретных мерах по устранению причин и условий, способствовавших

допущению нарушений Федерального закона № 223-ФЗ (с приложением копий подтверждающих документов).

Заместитель прокурора города
советник юстиции



Е.Н. Паршина